**Основные направления**

**налоговой и бюджетной политики муниципального образования Пановский сельсовет**

**Ребрихинского района Алтайского края**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пановский сельсовет Ребрихинского района Алтайского края (далее – Пановский сельсовет) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года,плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целями бюджетной и налоговой политики на трехлетний период обозначены: реализация задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию и обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; безусловное достижение установленных целевых показателей, определенных региональными проектами и программами; реализация мероприятий, утвержденных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края, Ребрихинского района, Пановского сельсовета способствующих повышению уровня и качества жизни населения, поддержке реального сектора экономики края, стимулированию инвестиционной активности, обеспечению устойчивого развития бюджетной системы.

Национальные проекты, действующие с 2019 по 2024 годы, завершают свое действие, и, в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, сформирован новый состав из 19 национальных проектов, которые будут рассчитаны на 2025 - 2030 годы. Они призваны стимулировать научно-технологическое и социально-экономическое развитие России.

Параметры районного бюджета на 2025-2027 годы определены с учетом достижения национальных целей развития, установленных до 2030 года и на перспективу до 2036 года, выполнения результатов региональных и муниципальных программ. Это позволит сосредоточить финансовые ресурсы на повышение благосостояния граждан, снижении бедности и неравенства, повышение качества и доступности образования, создании современной инфраструктуры.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета;

продолжение взаимодействия органов местного самоуправления Пановского сельсовета с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

сохранение условий и поддержка реализации инвестиционных проектов;

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, населением района, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления Пановского сельсовета;

повышение качества взаимодействия между органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления района как инструмента сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета Пановского сельсовета в условиях изменения бюджетного законодательства;

поддержание объема муниципального долга Пановского сельсовета на экономически безопасном уровне и минимизация затрат на обслуживание долговых обязательств;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств краевого бюджетов, бизнеса, населения;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, на бюджетную консолидацию, на устранение неэффективных налоговых расходов (льгот), пониженных ставок по налогам и неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (кроме антисанкционных и мобилизационных мероприятий.

***Основные направления налоговой политики Пановского сельсовета Ребрихинского района Алтайского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов***

Основные направления налоговой политики Пановского сельсовета Ребрихинского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. В основу налоговой политики положены стратегические цели развития страны, края и района, концепции социально-экономического развития Алтайского края, Ребрихинского района и Пановского сельсовета.

Налоговая политика направлена на пересмотр основных параметров налоговой системы и на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации для решения масштабных общенациональных задач в социальной и экономической сферах.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, исполнению утвержденного плана мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов консолидированного бюджета Ребрихинского района.

В рамках планируемой налоговой реформы принят пакет федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство. Изменения предполагают комплексное системное изменение параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между слоями населения и секторами экономики.

При формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов необходимо учитывать следующие изменения налогового законодательства:

1. Принят федеральный закон о новой прогрессивной шкале налога на доходы физических лиц (от 12.07.2024 № 174-ФЗ) в зависимости от величины дохода, и как следствие внесены изменения в закон Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов». С 01.01.2025 года изменится прогрессивная шкала НДФЛ, вместо двух появляется пять градаций годового дохода и пять ставок, повышенные ставки будут применяться с дохода свыше 2,4 млн. рублей:

- до 2,4 млн. руб. – 13%;

- с дохода выше 2,4 млн. руб. – 15%;

- с дохода выше 5 млн. руб. – 18%;

- с дохода выше 20 млн. руб. – 20%;

- с дохода выше 50 млн. руб. – 22%.

Повышение ставки будет применяться не ко всему доходу, а только к сумме повышения над пороговыми уровнями.

Для доходов от продажи имущества, операций с ценными бумагами, дивидендов, страховых выплат, процентов по вкладам, участников СВО предусмотрены две ставки – 13% и 15%.

Вычеты по НДФЛ:

- повышаются стандартные вычеты по налогу на доходы физических лиц на второго ребенка с 1400 рублей до 2800 рублей, на третьего ребенка – с 3000 рублей до 6000 рублей. Для вычетов на детей – максимальный размер дохода, при котором предоставляется вычет на детей повышен до 450 тыс. рублей (в 2024 году – 350 т.р.);

- введение ежегодного вычета на сумму 18000 рублей для сдавших нормы ГТО и прошедших в этом же году диспансеризацию;

- социальный вычет на оплату медицинских услуг и покупку лекарственных препаратов для недееспособных детей (подопечных) можно будет получать без ограничения по их возрасту. Правила распространяется на доходы, полученные с 1 января 2024 года;

- увеличение с 1 января 2024 года общего лимита социальных вычетов по расходам на лечение, лекарства, страхование, фитнес и свое обучение до 150 тыс. рублей (был 120 тыс. рублей), по расходам на обучение детей – до 110 тыс. рублей (был 50 тыс. рублей) на каждого ребенка. Новые суммы вычетов применяются к доходам, полученным начиная с 2024 года, и, соответственно, по расходам, понесенным с 1 января 2024 года.

1. Введение с 1 января 2025 года нового местного налога – туристический налог

Органы местного самоуправления наделены правом по его введению и установлению на своих территориях нормативно-правовыми актами представительных органов соответствующих муниципальных образований. Налоговые ставки устанавливаются в размерах, не превышающих ставок, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации (на 2025 год – в размерах не превышающих 1%, на 2026 – 2%, на 2027 – 3%, на 2028 – 4%, начиная с 2029 – 5%). Налоговым кодексом Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные налоговые льготы, основания и порядок их применения.

1. Изменения в части налогообложения отдельных видов недвижимости

- для объектов капитального строительства, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, предельные значения налоговых ставок повышаются с 2% до 2,5%;

- для земельных участков кадастровой стоимостью более 300 млн. рублей предельное значение ставок по земельному налогу увеличивается с 0,3% до 1,5% (в части земельных участков занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приобретенных для жилищного строительства, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего значения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ).

1. Прочие изменения в 2025 году:

- с 2025 года увеличивается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Алтайского края для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу, уплачиваемому иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, с 2,1 до 2,3;

- увеличение размеров государственной пошлины для физических и юридических лиц по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями.

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» урегулированы вопросы налогообложения земельных участков, доли в праве собственности на которые выражены в гектарах и балло-гектарах. Установлено, что с 1 марта 2025 года размеры земельных долей могут определяться в виде простой правильной дроби не только собственниками участков, но и органом местного самоуправления поселения, муниципального или городского округа, если коллектив собственников не принял соответствующее решение.

Результаты такого определения утверждаются решением местной администрации, которое официально публикуется. По истечению 30 дней муниципальный орган обеспечивает внесение указанных изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости. Затем информация автоматически передается в налоговые органы для налогообложения собственника земельной доли. До 1 марта 2025 года собрание участников долевой собственности может самостоятельно определить размер вышеуказанных земельных долей в виде простой правильной дроби.

В соответствии с пунктом 6 статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые органы муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществлять работу в информационной системе в части формирования кассового плана по администрируемым доходам.

***Основные направления бюджетной политики Пановского сельсовета Ребрихинского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов***

Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной внешним санкционным давлением, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Ребрихинского района.

В действующих условиях новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, главным образом предоставляемых из краевого бюджета, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, инструментом реализации которых являются региональные проекты.

Объемы бюджетных ассигнований предусматриваются исходя из действующих расходных обязательств в соответствии с реестрами расходных обязательств муниципального образования с учетом:

- анализа деятельности подведомственных учреждений, включая уровень заработной платы работников, качества выполняемых работ и предоставления услуг в целях повышения эффективности деятельности подведомственных учреждений;

- реализации исполнения переданных муниципальным образованиям полномочий в строгом соответствии с доведенными объемами бюджетных ассигнований из районного бюджета;

- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда в соответствии с индексацией минимального размера оплаты труда до уровня 22440 рублей (с районным коэффициентом 25806 рублей);

- - финансового обеспечения в приоритетном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению;

- уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов посредством перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого налогового платежа в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- учета заключений контрольно-счетной палаты Ребрихинского района по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- снижения объема потребляемых муниципальными учреждениями горюче-смазочных материалов, тепловой энергии, электрической энергии, угля, воды, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

- не установления и не исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Алтайского края к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- осуществления мониторинга просроченной дебиторской задолженности и принятия эффективных мер по ее снижению.

***Дефицит бюджета поселения и источники его финансирования***

Дефицит бюджета Пановского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не предусматривается.

Основные направления муниципальной долговой политики Пановского сельсовета Ребрихинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработаны и структурированы с учетом статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Политика сельсовета в области муниципальных внутренних заимствований в 2025 году будет направлена на минимизацию затрат, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

***В части межбюджетных отношений***

Приоритетом межбюджетного регулирования остается обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ребрихинского района. Количество местных бюджетов составляет 14, в том числе: 1 муниципальный район, 13 сельских поселений.

В целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Ребрихинского района в 2025-2027 годах будет продолжена бюджетная политика, направленная на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами.

В рамках осуществления межбюджетного регулирования и оказания финансовой поддержки наименее обеспеченным муниципальным образованиям предусматривается:

- с 2024 года применяется средняя численность постоянного населения сельских поселений района за 3 последних отчетных года (в связи со значительным изменением численности по итогам Всероссийской переписи населения на 1 января 2023 года);

- софинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных образований;

- регулярный мониторинг сбалансированности местных бюджетов с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности с целью оказания необходимой финансовой поддержки.

В 2025 году сохраняются все виды финансовой помощи муниципальным образованиям на исполнение местных полномочий.

***Инициативное бюджетирование***

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2017 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России. Пановский сельсовет активно участвует в этом проекте на протяжении многих лет.

Главная цель проекта – вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей территории и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Участие района в реализации проекта поддержки местных инициатив будет продолжена в 2025 году. Основная задача – максимальное вовлечение жителей сельсовета и юридических лиц в этот проект.

***Взаимодействие с органами местного самоуправления продолжится на основе заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов***

Обеспечение устойчивости местных бюджетов, усиление ответственности органов местного самоуправления при организации бюджетного процесса, использовании предоставляемых межбюджетных трансфертов продолжится посредством заключения соглашений с органами местного самоуправления о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и осуществлению контроля за их исполнением.

Перечень обязательств, предусмотренный соглашением, соответствует принятым нормативно-правовым актам Правительства Алтайского края и направлен на обеспечение своевременного и в полном объеме исполнения органами местного самоуправления своих полномочий, сохранения и увеличения доходной базы муниципальных образований, удержание оптимальной долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований, усиление контроля за принятием расходных обязательств в целях снижения, недопущения образования и роста просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях и в органах местного самоуправления Ребрихинского района.